



EU-ministerutskottet 24.5.2006

BEDÖMNING AV AGENDAN FÖR FINLANDS EU-ORDFÖRANDESKAPSPERIOD

Finlands EU-ordförandeskapsperiod börjar den 1 juli 2006. Arbetet under ordförandeperioden bygger på rådets arbetsprogram för 2006, som Finland upprättat i samråd med Österrike och som publicerades i december 2005. Planerna har därefter preciserats. Målen kan slutgiltigt läggas fast först när resultaten från Europeiska rådet i juni 2006 är tillgängliga.

Finland anser att det går att öka medborgarnas förtroende för Europeiska unionen om unionen kan peka på konkreta resultat i frågor som det lönar sig klart bättre att låta EU ta hand om än om ett enskilt medlemsland vidtar åtgärder på egen hand. Under sitt ordförandeskap vill Finland koncentrera sig speciellt på aktuella utmaningar för Europa, som globalisering, bättre konkurrenskraft, åldrande befolkning, klimatförändring och säkerhet.

För att öka EU:s legitimitet i medborgarnas ögon måste vi också visa att unionen arbetar öppet, att beslutfattandet är effektivt och att lagstiftningen håller en hög nivå. Under sitt ordförandeskap kommer Finland att arbeta för de här målen.

I detta PM skisseras de viktigaste frågorna under ordförandeskapet upp såväl horisontalt som inom enskilda politikområden. PM:t är en uppdatering av ministerutskottets bedömning av agendan för Finlands ordförandeskap från den 11 november 2005.

1. HORISONTALA FRÅGOR

EU:s FRAMTID

Europeiska rådet i juni 2006 gör en samlad bedömning av debatterna i medlemsländerna och beslutar om hur EU ska gå vidare med det konstitutionella fördraget. Det kommer att behandlas i ett bredare sammanhang som gäller unionens framtid. Europeiska rådets slutsatser kommer att läggas till grund för åtgärderna gällande det konstitutionella fördraget och för att utveckla unionens verksamhet under det finska ordförandeskapet.

Syftet är att under ordförandeskapet inleds en preliminär utredning om hur EU ska gå vidare med det konstitutionella fördraget. Fördragsprocessen måste hållas i gång. Det stöder egentligen inte processen att bara förlänga tankepausen. Meningen är att Finland och de övriga ordförandena ska utreda frågan i samråd med institutionerna och de övriga medlemsstaterna.

Unionens arbete och utvecklingen av arbetet får emellertid inte stupa på svårigheterna med att ratificera det konstitutionella fördraget. Unionen bör utveckla sin verksamhet inom

STATSRÅDETS KANSLI

ramen för de existerande fördragen. Finlands mål inför ordförandeskapet är att kunna kartlägga framför allt möjligheterna att utveckla unionens yttre verksamhet, effektivera beslutfattandet i polissamarbetet och det straffrättsliga samarbetet och öka öppenheten i rådet.

Under diskussionerna i medlemsstaterna har det dykt upp en lång rad andra frågor kring unionens utveckling, och det är fullt möjligt att slutsatserna från Europeiska rådet i juni medför vissa uppdrag under det finska ordförandeskapet. Som exempel kan nämnas projekt för ett bättre genomförande av subsidiaritetsprincipen och ett stärkt medinflytande för de nationella parlamenten i behandlingen av EU-frågor över lag och ökad synlighet för EU:s verksamhet.

Finland sätter sig omsorgsfullt in i frågorna och kommer att driva dem effektivt och konstruktivt.

UTVIDGNINGEN

Under Finlands ordförandeskap ska Bulgariens och Rumäniens framsteg med att uppfylla EU:s medlemskapsförpliktelser bevakas. Kommissionen bedömde i samband med översynsrapporterna om Bulgariens och Rumäniens beredskap för medlemskap i EU den 16 maj att länderna kan ansluta sig i början av 2007 om de uppfyller de återstående åtagandena och genomför de akuta åtgärder som kommissionen lyfter fram i sina rapporter. Europeiska rådet i juni kommer att behandla frågan utgående från kommissionens bedömning. Kommissionen ger senast i början av oktober 2006 ut nya översynsrapporter och en bedömning baserad på dem om huruvidaländerna har möjlighet att gå med i unionen i början av 2007 eller inte.

Medlemskapsförhandlingarna med Kroatien och Turkiet ska gå vidare enligt de generella principerna för utvidgning: ansökarländerna ska behandlas lika och gå vidare på egna meriter. Behandlingen av de s.k. screening-rapporter som kommissionen upprättar efter jämförelse av lagstiftningen i Kroatien och Turkiet med EU-lagstiftningen intar en central plats under ordförandeskapet. Beroende på framstegen med rapportbehandlingen blir det också aktuellt att ställa upp utvärderingskriterier som villkor för att öppna och/eller sluta vissa förhandlingskapitel och för att öppna och/eller sluta en del andra.

EU har kommit överens om att granska Turkiets framsteg vid genomförandet av tilläggsprotokollet till Ankaraavtalet 2006. Analysen förväntas bli aktuell i oktober-november 2006. Behandlingen av frågan kan komma att spela en stor roll för Turkiets medlemskapsförhandlingar med EU.

Om den allmänna debatt om utvidgningen som enligt överenskommelse ska föras under Österrikes ordförandeskap inte blir av, infaller den under Finlands ordförandeskap. Finland anmäler beredskap att arrangera debatten. Den kunde föras utifrån kommissionens handlingar om utvidgningen.

BÄTTRE LAGSTIFTNING

Bättre lagstiftning i EU främjar i betydande grad den europeiska konkurrenskraften och en hållbar utveckling. Finland ser positivt på att EU på senare år har gjort insatser för att förbättra sin lagstiftning. Frågan bör lyftas fram i unionens samtliga institutioner och Finland arbetar för att principerna för en bättre lagstiftning ska integreras i unionens

dagliga arbete. För resultat krävs det politiskt engagemang och praktiskt inriktade handlingsmodeller.

Finland koncentrerar sig särskilt på att genomföra existerande åtaganden. Målet är att kommissionens bedömningar av föreslagna rättsakters ekonomiska, sociala och miljörelaterade konsekvenser ska utnyttjas effektivare i rådet och att också konsekvenserna av betydande ändringar som förhandlats fram i rådet ska bedömas innan rådet fattar politiska beslut om dem. Konsekvensbedömningarna ska användas för att kartlägga behovet av ny lagstiftning och garantera en omsorgsfull prövning av nödvändiga metoder.

Finland kommer också att arbeta för att rådet ska behandla förslagen till förenklad lagstiftning. Tanken är att lagstiftningens politiska syfte ska bibehållas men att det ska kunna nås effektivare och tydligare. Genom förenkling ska det också gå att hålla EU-lagstiftningen à jour. Under ordförandeskapet följs kommissionens insatser för att mäta de administrativa kostnaderna för EU-lagstiftningen upp och initiativ för att skära ner onödiga kostnader uppmuntras.

ÖPPENHET

Ökad öppenhet är ett viktigt sätt att stärka medborgarnas förtroende för unionen. Medborgarna måste få veta vad besluten bygger på. Det gäller både handlingar och debatter. Under sitt ordförandeskap vill Finland utveckla unionens institutionella struktur och förvaltning mot större enkelhet och öppenhet i enlighet med principerna för en god förvaltning. Öppenheten i rådets arbete ska främjas genom offentliggörande av handlingar, effektivare kommunikation och bättre insyn i beslutfattandet.

Utifrån rådets slutsatser från december 2005 och Europeiska rådets riktlinjer i juni 2006 kommer Finland att arbeta för större öppenhet vid rådets möten. Huvudregeln enligt de riktlinjer som sannolikt dras upp i juni kommer att vara att behandlingen av rättsakter som utfärdas i medbeslutandeförfarandet ska vara offentliga på ministernivå. Ökad insyn kan förväntas också i andra rättsakter som utfärdas i medbeslutandeförfarandet och i diskussionerna på ministernivå om rådets arbetsplan.

Öppenheten ska också främjas genom aktiv kommunikation med hjälp av modern teknik. Ordförandeskapets webbplats öppnas den 31 maj 2006 och har gjorts så klar och användarvänlig som möjligt. Om rådets eget sändningssystem inte blir färdigt före juli har Finland beredskap att göra de offentliga delarna av rådets sammanträden tillgängliga för allmänheten på sin webbplats för ordförandeskapet.

DE EKONOMISKA RAMARNA FÖR 2007 – 2013

Europaparlamentet, rådet och kommissionen nådde i april 2006 samförstånd om EU:s ekonomiska ramar för 2007 – 2013 och om rubrikindelningen. Planen är upprättad som en överenskommelse mellan institutionerna och gör det möjligt att slutföra förhandlingarna om olika politikprogram innan nästa ordförandeskap tar vid 2007.

Det finns inemot 40 politikprogram, däribland strukturfondsprogrammen, det sjunde ramprogrammet för forskning, utbildningsprogram, instrument för EU:s yttre verksamhet och program som stöder transeuropeiska nätverk. Förhandlingarna om dem med bl.a. Europaparlamentet måste slutföras under Finlands ordförandeperiod för att genomförandet inte ska fördröjas i onödan i början av nästa period.

Beslutet om de ekonomiska ramarna inverkar också på EU:s budget för 2007. Då ska de nya ramarna tillämpas för första gången i samband med budgeten. Finland är ordförande för budgetprocessen hela året 2006 ut.

Ambitionen är att rådets beslut om unionens finansiering, alltså unionens s.k. egna medel, ska finslipas under Finlands ordförandeskap.

2. POLITIKOMRÅDENA

KONKURRENSKRAFT

Framgång för Europa i den globala konkurrensen är en av prioriteringarna under Finlands ordförandeskap. Det blir fortsatt politisk debatt om globaliseringens utmaningar med sikte på en samlad bedömning av hur unionens konkurrenskraft kan förbättras. I det här sammanhanget lyfter Finland speciellt upp frågan om den inre marknadens fortsatta utveckling (inte minst tjänster och energi), innovationer, bättre arbetsproduktivitet, inbegripet en bättre arbetslivskvalitet och en effektivare energipolitik i unionen. Hur vi ska stärka konkurrenskraften kommer att behandlas i rådet i olika konstellationer och därför tas frågan upp under olika politikområden också i detta PM.

Den inre marknaden

Under sitt ordförandeskap kommer Finland att prioritera fortsatt utveckling av den inre marknaden. En bra inre marknadspolitik och en fungerande marknad anses främja den europeiska konkurrenskraften. Prioriteringarna för den inre marknaden lyfts fram i ett bredare sammanhang i konkurrenskraftsdebatten. De återstående hindren för den inre marknaden bör avskaffas för att vi fullt ut ska kunna utnyttja den ekonomiska integrationen. Det kräver både EU-lagstiftning och ett effektivt genomförande av gällande lagstiftning i alla medlemsstater. I en utvidgad union är det ett centralt villkor för en fungerande inre marknad att samarbetet mellan medlemsstaterna förbättras.

Tjänstemarknaden spelar en mycket central roll för att utveckla den inre marknaden och stärka unionens konkurrenskraft. En öppen tjänstemarknad gagnar konsumenterna, skapar nya arbetstillfällen, stärker konkurrensen och tjänar som drivkraft för ekonomisk tillväxt. Kommissionen lade i april 2006 fram sitt ändrade förslag till tjänstedirektiv. Det är en klar prioritering under vår ordförandeperiod och målet är att driva på behandlingen så långt som möjligt.

Innovation och forskning

Finland arbetar för en bred innovationspolitik under sin ordförandeperiod bl.a. utifrån rekommendationerna i Esko Aho's innovationsrapport. Utgångspunkten är att granska efterfrågan på innovationer i ett bredare perspektiv. EU:s gemensamma åtgärder och de nationella åtgärderna för att öka finansieringen av forskning och utveckling och utnyttja finansieringen effektivare är viktiga, men innovationspolitiken får verkligt genomslag bara om vi ser till att marknaden är innovationsvänlig och om vi lyckas skapa ny efterfrågan. Här ingår bl.a. standarder, offentliga upphandlingar, en effektivare marknad, rörliga forskningsresurser och ett närmare samarbete mellan universitet och företag.

Innovationspolitikens nya innehåll och utmaningar kommer att sammanställas till en rapport och utifrån den ska rekommendationer läggas fram om utveckling av innovationspolitiken före 2007. Här ingår bl.a. översikter över medlemsstaternas bästa innovationsförfaranden för att effektivt kommersialisera innovationer och skapa ny efterfrågan på dem.

EU:s sjunde ramprogram för forskning (2007–2013) är den viktigaste frågan inom forskning och innovation som kommer upp till beslut under Finlands ordförandeskap. Finland har som mål att slutföra förhandlingarna om hela ramprogrampaketet för att det ska kunna börja tillämpas från början av 2007.

Kemikalier

Det nya förslaget till kemikalieförordning avser att förbättra hanteringen av kemikalierisker och samtidigt upprätthålla den europeiska kemiska industrins konkurrenskraft. Det ska ske med hjälp av ett nytt system för registrering, utvärdering och godkännande av kemikalier (REACH). Rådet nådde en politisköverenskommelse i saken i december 2005. Finland siktar på att få förordningen antagen före årsskiftet.

EKONOMISK OCH MONETÄR POLITIK

Rådet fortsätter att tillämpa stabilitets- och tillväxtpakten i enlighet med de förnyade beteendereglererna. Året 2006 är kritiskt för stabiliseringen av den offentliga ekonomin i många medlemsstater. Hösten 2006 ska också genomförandet av medlemsstaternas nationella Lissabonprogram utvärderas för första gången.

Två länder (Slovenien och Litauen) har anmält intresse för att gå med i euroområdet från början av 2007. Rådet gör en grundlig utvärdering av huruvida länderna uppfyller tillnämningskriterierna så att ett beslut om nästa utvidgning av euroområdet ska kunna fattas under 2006. Utvärderingen startade våren 2006 och eventuella beslut fattas under Finlands ordförandeskap.

EU:s allmänna mål för beskattningen är en effektivare och genomskinligare lagstiftningsram. I det sammanhanget ska också behovet av att utveckla EU:s skattelagstiftning utvärderas. Vidare ska hindren för gränsöverskridande åtgärder avvecklas och konkurrenssnedvridande faktorer undanröjas. Inom området indirekt beskattning fortsätter översynen av momssystemet och inom området direkt beskattning harmoniseringen av skatteuttaget vid företagsbeskattning. Finland har dessutom ambitionen att höja minimiskattesatserna för alkohol i EU, framför allt skatten på sprit.

Finland vill genomföra handlingsplanen för finansiella tjänster fullt ut och koncentrera sig på de fortsatta åtgärderna beträffande handlingsplanen för 2005–2010. Behandlingen av förslaget till direktiv om betalningstjänst i syfte att skapa ett gemensamt område för betalningstjänst fortsätter. Bestämmelserna om ägarinsyn inom bank-, värdepappers- och försäkringsområdet ses över. Det är möjligt att behandlingen av ett förslag till direktiv om ett clearingsystem för värdepapper inleds under Finlands ordförandeskap. Det kommer att krävas fortsatta insatser för att utveckla tillsynen över den finansiella marknadens stabilitet, insättningskyddet vid krishantering och gränsöverskridande aktörer på den finansiella marknaden.

Hösten 2006 ska rådet fatta beslut om förnyat mandat för Europeiska investeringsbanken för lån till tredjeländer. I beslutet ska lånegarantierna för olika geografiska områden läggas fast. Dessutom är det möjligt att fatta beslut om nya områden som med hänsyn till utvidgningen och EU:s förnyade grannskapspolitik ska få lån.

TRANSPORTER

Inom transportsektorn är logistik prioriteringen framför andra eftersom logistiken spelar en central roll för den europeiska konkurrenskraften, ekonomiska tillväxten, en hållbar utveckling och en balanserad regional utveckling i unionen. Logistiken bör förbättras bl.a. genom en fungerande marknad för logistiktjänster, bättre utnyttjande av informations- och kommunikationsteknik och infrastrukturella investeringar i utvecklade områden. EU bör i sin lagstiftning som gäller transport ta bättre hänsyn till konsekvenserna för näringslivets logistik.

Kommissionen förväntas lämna ett meddelande om logistik och en tillhörande konsekvensutredning i juni 2006. Ett handlingsprogram med åtgärdsförslag och/eller lagstiftningsprojekt ges ut 2007. Det beror i hög grad på meddelandets innehåll hur det behandlas under det finska ordförandeskapet. Finland kommer att initiera en debatt för att rådet ska kunna anta åtminstone slutsatser eller en resolution till vägledning för kommissionen i fråga om konkreta åtgärder.

Finland tar över behandlingen av andra projekt där Österrike lämnar dem. De viktigaste frågorna bland dem är yttre förbindelser inom luftfarten (däribland överflygningsavgifter vid flyg över Sibirien), det tredje sjösäkerhetspaketet, närsjöfart och förhandlingar med Europaparlamentet om det tredje järnvägspaketet och offentliga persontransporttjänster. Finland fortsätter arbetet för att skapa ett europeiskt satellitnavigeringssystem (GALILEO). Särskild uppmärksamhet ägnas tillhandahållande av tjänster, internationellt samarbete och säkerhets-, finans- och avtalsfrågor.

ELEKTRONISK KOMMUNIKATION

Finland prioriterar ett närmare europeiskt samarbete inom nät- och informationssäkerhet. Rådet tar upp handlingsplanen för bättre europeisk nätsäkerhet som kommissionen förväntas lägga fram 2006. Målet är att kunna anta en resolution. Handlingsplanen ingår i kommissionens nya IT-samhällsstrategi i2010 som Finland aktivt vill främja.

Under sitt ordförandeskap vill Finland påskynda behandlingen i rådet och parlamentet av förslaget till förordning om internationell roaming. Kommissionen förväntas komma med ett förslag i juli. Sommaren 2006 emotses också en berättelse från kommissionen om en förnyad översyn av lagstiftningen om elektronisk kommunikation. Kommissionen ska dessutom ordna ett öppet samråd om saken innan den lägger fram sina egentliga direktivförslag. Finland har för avsikt att ordna en diskussion om lagpaketet vid en inofficiell teleministermiddag i samband med rådets möte i december 2006.

ENERGI

En av de viktigaste frågorna under det finska ordförandeskapet är att ta fram en ny energipolitik för unionen. Kommissionen gav den 8 mars 2006 ut en grönbok, "En europeisk strategi för en hållbar, konkurrenskraftig och säker energiförsörjning". Grönboken har redan behandlats under Österrikes ordförandeskap. Europeiska rådets vårmöte 2006 avtalade om att anta en mera omfattande handlingsplan för energipolitiken våren 2007. Också kommissionens första årliga strategiska energiöversikt ska behandlas våren 2007 i Europeiska rådet. Besluten ska tas våren 2007 och de förbereds under Finlands ordförandeskap. Kommissionen ska ges vägledning om rådets prioriteringar när det gäller att utveckla energipolitiken. De delområden av energipolitiken som Finland kommer att koncentrera sig speciellt på är de yttre förbindelserna i energifrågor, den inre marknaden för el och gas, energieffektiviteten och användningen av förnybara energikällor.

En utveckling av de yttre förbindelserna i energifrågor är en viktig bit av energipolitiken eftersom unionen är beroende av yttre energikällor. Energipolitikens mål och yttre förbindelser bör kopplas fastare samman för att unionen i sina yttre förbindelser ska kunna arbeta effektivare för de energi- och klimatpolitiska målen. Energifrågorna kommer att ha en central plats vid många möten med tredje länder under Finlands ordförandeskap.

Under ordförandeskapet vill Finland lyfta fram en intensivare och öppnare dialog mellan EU och Ryssland. Rådet måste få en synligare roll och ett sätt vore att de permanenta partnerskapsråden (PPC, Permanent Partnership Council) sammanträder regelbundet i sin energisammansättning. Finland kommer sannolikt att arrangera ett PPC-möte kring energi under ordförandeskapet. En effektivare energidialog kan också kopplas till översynen av partnerskaps- och samarbetsavtalet (PCA, Partnership and Co-operation Agreement) 2007.

Europeiska rådet i juni 2006 kommer att behandla den höge representanten Solanas och kommissionens dokument om yttre förbindelser. Rådets slutsatser blir vägledande för arbetet under Finlands ordförandeskap.

Finland kommer att arbeta för ett effektivt genomförande av den inre marknaden för el och gas. En fungerande marknad främjar EU:s konkurrenskraft och säkra energileveranser. Genomförandet och behovet av eventuella fortsatta åtgärder behandlas utifrån kommissionens slutrapport om hur konkurrensen fungerar och kommissionens meddelande om genomförandet av den inre marknaden. Rapporten och meddelandet emottas i slutet av året.

Utifrån kommissionens handlingsplan för energieffektivitet som utlovats sommaren 2006 dras riktlinjer upp för hur energieffektiviteten kan förbättras. Temat tas sannolikt upp också i dialogen med flera tredje länder.

Diskussionen om en strategi på längre sikt för förnybar energi, bl.a. om möjliga nya kvantitativa mål, lämnas sannolikt över till det tyska ordförandeskapet, eftersom kommissionen ger ut sin framstegsplan om förnybara energikällor 2007. Men under sitt ordförandeskap vill Finland bidra till en omsorgsfull beredning av diskussionen om förnybar energi för att besluten ska kunna underbyggas med heltäckande och tillförlitlig information.

ARBETSMARKNADSPOLITIK, SOCIALPOLITIK SAMT HÄLSO- OCH SJUKVÅRDSPOLITIK

Arbetsmarknadspolitik och socialpolitik, jämställdhet och arbetsrätt

Inom denna sektor är ansträngningar för att möta de globala utmaningarna och den förändrade befolkningsstrukturen högprioriterade. Befolkningen i Europa åldras snabbt de närmaste decennierna och antalet personer i arbetsför ålder kommer att peka neråt efter 2010. Ordförandeskapet vill fortsätta debatten om den förändrade åldersstrukturen i Europa. Utifrån ett meddelande från kommissionen skall nödvändiga åtgärder initieras som ett led i genomförandet av Lissabonstrategin 2006–2010. Också utvecklingen efter 2010 kommer att beröras.

För att vi skall kunna möta de globala frågorna måste arbetet bli mer produktivt. Då behövs det en nyordning inom arbetslivet och en omorganisering av arbetet. Vidare vill ordförandeskapet satsa på fortsatt debatt om större balans mellan flexibilisering och trygghet i arbetslivet. Tanken är att gemensamma riktlinjer för större flexibilitet och trygghet i arbetslivet skall antas direkt efter det finländska ordförandeskapet. I förberedelserna för riktlinjerna vill Finland lyfta fram ett högkvalitativt arbetsliv som ett

instrument för att höja sysselsättningen och förbättra produktiviteten. Under ordförandeskapet kommer kommissionen att lägga fram en grönbok om arbetsrätten i framtiden. Den behandlar bland annat nya arbetsformer samt större balans mellan flexibilitet och trygghet i arbetslivet. Utifrån meddelandet skall rådets ståndpunkter om de stora frågorna inom arbetsrätten den närmaste tiden läggas upp som stöd för den fortsatta behandlingen i kommissionen.

Finland arbetar vidare på genomförandet av den europeiska jämställdhetspakten som Europeiska rådet antog i mars 2006. Samtidigt sätter ordförandeskapet fokus på männens roll i jämställdhetsdebatten och frågorna kring möjligheterna att förena arbetsliv och familjeliv. De demografiska frågorna kommer också att kretsa kring legal invandring för att trygga tillgången till arbetskraft i ett åldrande Europa.

På grund av de beslut om läkarnas arbetstider som EG-domstolen har fattat är det för hälso- och sjukvården i medlemsstaterna nödvändigt att samstämmighet om arbetstidsdirektivet kan nås senast under Finlands ordförandeskap. Den prioriteringen går Finland in för. Förhandlingarna om ett direktiv om arbetsvillkor för personal som hyrs ut av bemanningsföretag har legat nere. Finland är berett att återuppta förhandlingarna utifrån ett eventuellt nytt förslag från kommissionen med målet att villkoren för inhyrd arbetskraft skall bli bättre i Europa.

Finland eftersträvar ett beslut om en europeisk globaliseringsfond. Tanken är att fonden skall vara verksam enligt den tidsram som Europeiska rådet satte upp i mars 2006, det vill säga helst från och med den 1 januari 2007. Fonden skall tillhandahålla stöd till arbetstagare som friställts till följd av globaliseringseffekter. Finland fortsätter också debatten om den sociala dimensionen av globaliseringen, särskilt utifrån kommissionens meddelande om anständigt arbete för alla.

Finland eftersträvar att Europeiska jämställdhetsinstitutet skall kunna inrättas och inleda sin verksamhet från den 1 januari 2007. Institutets sakområden är jämställdhetsarbete och jämställdhetsforskning i medlemsstaterna. Innan institutet kan påbörja sin verksamhet måste ett slutligt beslut om att inrätta institutet och ett beslut om placeringen fattas.

Rörligheten bland arbetstagare främjas genom fortsatta förhandlingar om förslaget till direktiv om rätten att ta med sig tilläggs pension. Dessutom måste behandlingen av förordningen om genomförande av förordningen om samordning av de sociala trygghetssystemen avancera så snabbt som möjligt.

Hälsovårdspolitik

Integrering av hälsoskydd i all gemenskapspolitik är en förpliktelse i EG-fördraget och under ordförandeskapet vill Finland klargöra vad det konkreta innehållet i förpliktelsen innebär. Dessutom eftersträvar Finland ett slutligt beslut om gemenskapens folkhälsoprogram för 2007 –2013.

Informationsutbytet kring EU-staternas pandemiberedskap fortsätter i samråd med Europeiskt centrum för förebyggande och kontroll av sjukdomar. En av de mest angelägna samarbetsfrågorna är möjligheten att inrätta ett läkemedelsförråd för EU. Tanken är att förrådet skall komplettera medlemsstaternas läkemedelsförråd och garantera snabb medicinerings om en sjukdom bryter ut . Vid bekämpningen av en pandemi arbetar EU i nära samarbete med WHO.

När det gäller lagstiftningsprojekt inom områdena läkemedel och medicintekniska produkter är Finlands mål att ett politiskt avtal om kommissionens förslag till förordning om läkemedel

för avancerad terapi och till översyn av direktiven om medicintekniska produkter som kommer upp i första behandlingen. Under det finländska ordförandeskapet sammanträder läkemedelsforumet för första gången. Forumet skall utarbeta en strategisk kurs för fortsättningen av arbetet efter (den) G 10-arbetsgruppen som behandlade konkurrensen inom läkemedelssektorn.

UTBILDNING, KULTUR, UNGDOM OCH AUDIOVISUELLA FRÅGOR

Finland tar sikte på att finslipa besluten om de planerade fleråriga samarbetsprogrammen. Handlingsprogrammet inom livslångt lärande, programmen Kultur 2007 och Media 2007, Ungdomsprogrammet och programmet Medborgare för Europa startar 2007.

Under ordförandeskapet vill Finland särskilt betona kvalitet, effektivitet och jämställdhet i utbildningen. Rådet kommer sannolikt att behandla ett meddelande från kommissionen som gäller dessa frågor. EU behöver större satsningar på utbildning och humankapital för att främja målen i Lissabonstrategin.

Finland lyfter fram frågan om att bygga upp ett europeiskt högskoleområde och europeiskt samarbete kring yrkesutbildning som ett led i Lissabonstrategin. Det ordnas ett uppföljningsmöte i Finland på ministernivå om närmare samarbete inom yrkesutbildning på europeisk nivå, den så kallade Köpenhamnsprocessen.

Europa behöver toppuniversitet, bättre utnyttjande av kunskap och kompetens och större samarbete mellan universitet och näringsliv. Under ordförandeskapet kommer kommissionens initiativ till ett europeiskt teknologinstitut och kommissionens meddelande om en reform av universiteten i EU att behandlas. Syftet är att stärka innovationspolicyn, främja konkurrenskraften och öka välbefindandet.

Hösten 2006 lägger kommissionen dessutom fram ett förslag till en rekommendation om en referensram för europeiska examina. Förslaget gäller det samlade utbildningssystemet. Tanken är att en gemensam referensram skall underlätta internationella jämförelser av examina och främja rörligheten.

Finland tar fortfarande sikte på att stärka den ekonomiska tillväxten, sysselsättningen och konkurrenskraften också inom olika delar av den kreativa industrin. Fokus sätts på nätpublikationer och möjligheterna att satsa på on line-baserad spridning av film, musik och annat kreativt innehåll inom kulturindustrin.

Vi undersöker möjligheterna till större rörlighet bland studerande och lärare mellan EU och Ryssland. Under ordförandeskapet vill Finland dessutom främja genomförandet av den överenskomna färdplanen för kultur mellan EU och Ryssland.

Under Finlands ledning förbereds EU:s och medlemsstaternas ratificering av konventionen om främjande av och skydd för mångfalden av kulturella uttryck. Beslutet om ett Europaår för interkulturell dialog 2008 slutbehandlas och förberedelserna för temaåret startar i medlemsstaterna.

Vidare kommer kommissionens förslag till ändring i direktivet om television utan gränser som gäller EU:s audiovisuella politik att behandlas. Genom förslaget anpassas direktivet till den snabba tekniska utveckling som skett inom området. Finland vill aktivt skynda på behandlingen i rådet.

Inom ungdomssektorn vill Finland stärka genomförandet av den öppna samordningsmetoden och för kommissionen och medlemsstaterna lägga fram konkreta mål för större delaktighet för unga och för ungdomsupplysning. Samtidigt vill vi satsa på att förankra ungdomsforskningen som instrument för politiskt beslutsfattande och främja samarbetet mellan olika aktörer (förvaltning, forskare och unga) inom ungdomssektorn vid förberedelser, genomförande och utvärdering av beslut.

MILJÖ

Klimatförändringen

Åtgärder för att bekämpa klimatförändringen spelar en framträdande roll under det finländska ordförandeskapet. Frågan kommer att behandlas dels på internationell nivå, dels internt inom EU. På det internationella planet vill Finland främja processen för att uppnå globalt samförstånd kring hur mekanismen för FN:s klimatkonvention skall utvecklas efter 2012 då åtagandeperioden för Kyotoprotokollet löper ut. Viktiga uppgifter är att aktivt förbereda sig för och delta i de partsmöten för FN:s klimatkonvention och Kyotoprotokollet som ordnas under ordförandeskapet. Frågor kring klimatförändringen intar också en framträdande roll i EU:s transatlantiska dialog och tredjelandsamarbete. Temat debatteras på många toppmöten med tredjeländer, inklusive Asem-toppmötet.

Finland arbetar också vidare på att gemenskapen och medlemsstaterna skall uppfylla sina åtaganden enligt Kyotoprotokollet. Det innebär åtminstone en utvärdering av EU:s system för handel med utsläppsrätter, som kommissionen i enlighet med direktivet skall rapportera om till Europaparlamentet och rådet sommaren 2006.

Biodiversitet

I maj 2006 lämnade kommissionen ett meddelande om ett program för biologisk mångfald 2007–2013. Där redogör kommissionen för vilka åtgärder som behövs dels för att nå Europeiska rådets mål från Göteborg 2001 för att stoppa minskningen av biologisk mångfald fram till 2010, dels för att främja uppfyllelsen av det globala målet från Johannesburg. Både gemenskapens biodiversitetspolitik och den globala biodiversitetspolitiken är högprioriterade frågor under vårt ordförandeskap. Finland kommer att aktivt främja uppfyllelsen av de överenskomna målen.

Sjätte miljöhandlingsprogrammet

Under ordförandeskapet inleds halvtidsöversynen av gemenskapens sjätte miljöhandlingsprogram (2002–2011). I juli 2006 lämnar kommissionen sannolikt en rapport om genomförandet. Utifrån rapporten kommer Finland att gå vidare med behandlingen av halvtidsöversynen så långt som det är möjligt. När ordförandeskapet inleds har kommissionen antagligen hunnit lägga fram en rad förslag till alla sju temainriktade strategier i anknytning till miljöhandlingsprogrammet. De flesta av dem innehåller lagstiftningsförslag.

Strategierna gäller luftkvalitet, åtgärder för att förhindra och återanvända avfall, hållbar användning av naturresurser, skydd av den marina miljön, stadsmiljön, skydd av marken och hållbar användning av bekämpningsmedel. Under ordförandeskapet kommer rådet att framför allt behandla förslagen angående luftkvalitet, marin miljö, avfall och naturresurser.

Ordförandeskapet kommer aktivt att arbeta för behandlingen av en strategi för den marina miljön och ett ramdirektiv om frågan. Finland anser det viktigt att vi får gemensamma och samordnade principer för skyddet av haven i Europa. Vidare är det angeläget att strategin och förslaget till direktiv lyfter fram vikten av fortsatt regionalt samarbete inom ramen för de befintliga konventionerna om havsskydd, inbegripet samarbete med tredjeländer.

Finland koncentrerar sig på fortsatt behandling av förslagen till rättsakter om luftkvalitet, däribland ramdirektivet om luftkvalitet och de så kallade EURO 5-bestämmelserna för fordon. Hösten 2006 ordnas det 18:e mötet för parterna i Montrealprotokollet om ozonskiktet.

Under ordförandeskapet arbetar Finland för att förslag som gäller avfallshantering skall tas upp till behandling. Finland arbetar aktivt på att behandlingen av ramdirektivet om avfall skall avancera. Viktiga frågor är framför allt direktivets tillämpningsområde och definitionen på avfall. Utöver de materiella frågorna inom avfallspolitiken syftar översynen också till en förenkling av avfallslagstiftningen. Hösten 2006 ordnas åttonde partsmötet för Baselkonventionen om kontroll av gränsöverskridande rörelser av farligt avfall.

JORDBRUK OCH FISKE

Jordbruk

Finland har för avsikt att diskutera de framtida utmaningarna för ett ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbart jordbruk d.v.s. modellen för det europeiska jordbruket. Den gemensamma jordbrukspolitiken har reformerats flera gånger de senaste åren och står också framöver inför stora utmaningar både inom och utanför unionen.

Bland marknadsordningarna inom den gemensamma jordbrukspolitiken kommer Finland att arbeta vidare på fortsatt behandling av kommissionens meddelande om vinsektorn och inleda behandlingen av kommissionens förslag om en reform av vinsektorn. Dessutom är målet att få till stånd ett beslut om en reform av marknadsordningen för banansektorn.

Andra viktiga lagstiftningsprojekt som rådet kommer att ta upp till behandling under det finländska ordförandeskapet är en reform av lagstiftningen om starka alkoholdrycker och ekologisk odling. Lagstiftningen om starka alkoholdrycker behandlas i medbeslutandeförfarande i samråd med Europaparlamentet. Finland har som mål att uppnå ett politiskt samförstånd om båda förslagen hösten 2006.

Under 2006 kommer rådet att utvärdera rollen av de förnybara energikällorna i den gemensamma jordbrukspolitiken. Detta sker utifrån kommissionens handlingsprogram för biomassa. Finlands mål är att åstadkomma politiskt samförstånd om reformen av stödssystemet för energigrödor.

Veterinärmedicin och växthälsa

Inom veterinärmedicin kommer Finland att fortsätta att bevaka frågan om gemenskapens politik för djursjukdomar och utvecklingen av politiken. När det gäller bekämpning av djursjukdomar betonar Finland vikten av förebyggande åtgärder. Finland arrangerar i samarbete med kommissionen en konferens om gemenskapens strategi för djursjukdomar 2007–2013. Därutöver behandlar rådet som bäst flera projekt som gäller djurens välbefinnande. Finland fortsätter bl.a. att behandla förslaget till ett direktiv om skydd av gödskycklingar. Målet är att uppnå politiskt samförstånd i rådet. Främjandet

livsmedelssäkerheten är också en av de frågor som Finland anser vara viktiga. Detta får en särskild betydelse till exempel i förhandlingar med länder utanför EU

Inom växthälsa arbetar rådet aktivt för att revidera lagstiftningen om bekämpningsmedel.

Skogar

Under ordförandeskapet behandlar rådet EU:s handlingsprogram för skogar och målet är att rådet skall sammanställa slutsatser av arbetet. Rådet lägger också upp slutsatser för EU:s strategier inför nästa session av FN:s skogsforum, som enligt planerna skall anta ett globalt instrument för skydd av skogarna.

Fiske

Rådet fattar separat beslut om gemenskapens fiskemöjligheter i Östersjön och andra vattenområden 2007 och om fiskemöjligheterna för djuphavsfisk 2007–2008. Därtill tas det beslut om medlemsländernas fiskekvoter för medlemsstaterna i alla dessa tre frågor. Beslutet om en europeisk fiskerifond kommer att fattas under det finländska ordförandeskapet.

ETT OMRÅDE MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA

Inom rättsliga och inrikes frågor fokuseras insatserna på en utvärdering av Haagprogrammet. Målet är att generera politisk styrning för de viktigaste frågorna kring frihet, säkerhet och rättvisa i Europeiska rådet. Frågorna kan innehålla bland annat effektivare beslutsprocesser i polissamarbetet och det rättsliga samarbetet i brottmål (s.k. passarelle), ett gemensamt europeiskt asylsystem, politiska riktlinjer för en utveckling av bevakningen av unionens yttre gränser och genomförande av principen om ömsesidigt erkännande. Utvärderingen är baserad på tre meddelanden som kommissionen kommer att lägga fram i juli.

Också de yttre förbindelserna i rättsliga och inrikes frågor kommer att effektiveras under ordförandeskapet. Fokus ligger på samarbetet med Ryssland och USA.

Stärkt frihet

Insatserna för stärkt frihet täcker in unionens politik för invandring, asyl och gränssäkerhet. Våren 2007 lägger kommissionen fram en grönbok om ett gemensamt europeiskt asylsystem. Enligt Haagprogrammet skall mekanismen vara klar 2010. Under ordförandeskapet inleder Finland diskussioner om hur det gemensamma asylsystemet skall utformas sedan lagstiftningen i det första steget har trätt i kraft. Finlands ambition är att EU efter minimiregler skall införa faktiska gemenskapsbestämmelser och att asylbestämmelserna skall utsträckas till att omfatta sekundärt skydd. Samtidigt är det viktigt att asylmyndigheterna i medlemsstaterna går in för att förbättra sitt samarbete.

Invandringsfrågorna kommer att ses i ett övergripande perspektiv med hänsyn till kopplingen mellan legal och illegal invandring. Haagprogrammet understryker vikten av legal invandring, även om det också medges att det är medlemsstaterna själva som beslutar om kvalitet och kvantitet i fråga om arbetskraftsinvandring. Under ordförandeskapet behandlas ett meddelande från kommissionen om illegal invandring. Finlands mål är att rådets slutsatser för den fortsatta behandlingen skall antas.

Under ordförandeskapet genomförs också EU:s handlingsprogram mot människohandel med fokus på de mänskliga rättigheterna och ett offercentrerat angreppssätt.

I fråga om gränssäkerheten är Finlands mål att EU skall anta politiska riktlinjer som får medlemsstaterna att bättre åta sig att övervaka EU:s yttre gränser. Det innebär bland annat rätt allokering av de nationella resurserna och de finansiella bidragen. Gränskontrollbyrån (Frontex) får politisk styrning samt stöd.

Under ordförandeskapet förbereds en utvidgning av Schengenområdet med utgångspunkt i uppföljningsbesök och rapporter. Målet är att rådet i december skall lägga fram politiska slutsatser där läget bedöms och åtgärderna ytterligare preciseras om det behövs innan rådet kan fatta det slutliga beslutet om att undanröja de inre gränskontrollerna. Projektet för Schengens informationssystem (SIS II) är en extra kritisk fråga eftersom det måste vara klart innan beslutet fattas.

Stärkt säkerhet

Inom bekämpningen av terrorism genomförs unionens strategi från december 2005. Tonvikten ligger på en handlingsplan för att förhindra radikaliserings av terrorismen och åtgärder för att förhindra att personer värvas.

Effektivare informationsutbyte mellan brottsbekämpande och rättsliga myndigheter är en viktig fråga i bekämpningen av både den organiserade brottsligheten och terrorismen. Ett sätt att nå målet är att tillämpa den så kallade principen om tillgänglighet, som innebär att en brottsbekämpande myndighet i en annan medlemsstat får information på samma villkor som de nationella myndigheterna. Principen om tillgänglighet skall vara hörnstenen i informationsutbytet från och med 2008. Finland kommer att satsa på att utveckla projektet och fäster samtidigt särskilt avseende vid datasekretess i polissamarbete och rättsligt samarbete i brottmål. Frågan måste lösas innan principen om tillgänglighet införs.

Finland avser att effektivisera det operativa samarbetet inom EU. Samarbetet mellan polisen, tullen och gränsmyndigheterna i Finland har i EU klassats som så kallad bästa praxis. Med hjälp av vår modell kan brottsbekämpning baserad på underrättelse effektiviseras ytterligare. Finland anser det viktigt att Europol och Eurojust samarbetar.

I juli 2006 inför EU en mekanism för krissamordning vid gränsöverskridande kriser. EU:s kapacitet att möta olika typer av katastrofer förbättras också genom satsningar på element i EU:s snabbinsatser. Europeiska rådet i juni kommer att behandla bland annat EU:s konsulära verksamhet och Finland arbetar vidare på temat.

Samordningen av räddningstjänsten mellan medlemsstaterna förbättras genom större satsningar på informations- och larmsystem. För att höja nivån på räddningstjänsten lägger EU upp ett finansieringsprogram för 2007–2013 som skall ge ekonomiskt stöd till utvecklingsprojekt inom räddningstjänsten. I samma sammanhang utreds principerna och procedurerna för EU:s räddningsbistånd i tredjeländer.

Stärkt rättvisa

Finland kommer särskilt att främja projekt som kan stärka principen om ömsesidigt erkännande i det rättsliga samarbetet. Man måste lita på rättssystemet i de övriga medlemsstaterna för att domar och beslut skall kunna verkställas utan extra utredningar. I mån av möjlighet kommer Finland att ta upp behandlingen av rambeslutet om ett europeiskt bevisupptagningsbeslut. Planerna kan preciseras när det står klart vad som hänt under det österrikiska ordförandeskapet. I förhandlingarna om ett rambeslut om överföring

av verkställigheten av frihetsstraff till den dömdes hemstat eller den stat där den dömda är bosatt försöker Finland lösa de viktigaste av de återstående problemen.

Inom civilrätten vill Finland uppnå politiskt samförstånd om förordningen om mindre yrkanden samt om direktivet om förlikning i civila mål. Finland fortsätter arbetet med förordningen som grundar sig på konventionen om tillämplig lag om avtalsförpliktelser (Rom I) och en förordning om underhållsförpliktelser. Rådet enas om en gemensam ståndpunkt om en förordning om tillämplig lag för utomobligatoriska förpliktelser (Rom II). Därefter fortsätter förhandlingarna med parlamentet.

Byrån för de grundläggande rättigheterna skall enligt planerna kunna börja arbeta från och med 2007. Olösta frågor är fortfarande hur myndigheten skall vara uppbyggd, vilket geografiskt tillämpningsområde den skall ha och vilka befogenheterna är i frågor som gäller polissamarbete och rättsligt samarbete i brottmål. Målet är att bygga upp en självständig och effektiv myndighet. Myndigheten skall koncentrera sig på EU:s verksamhet och samarbeta nära med andra aktörer (Europarådet).

UNIONENS YTTRE FÖRBINDELSER

EU:s yttre aktiviteter och koherens kan förbättras inom ramen för de befintliga fördragen. Under ordförandeskapet är Finland berett att främja de yttre förbindelserna genom att ta vara på existerande strukturer och instrument. De yttre förbindelserna bör effektiviseras i nära samarbete med institutionerna och medlemsstaterna.

Västra Balkan är en viktig fråga i de yttre förbindelserna under det finländska ordförandeskapet. I Kosovo stöder vi en FN-baserad lösning av statusprocessen med målet att EU skall ha ett gemensamt framträdande. Den avgörande fasen av statusprocessen kommer sannolikt att infalla under vårt ordförandeskap. Då kommer antagligen också frågan om EU:s kommande förpliktelser i Kosovo, inbegripet ESDP-operationen och den institutionella rollen, att avgöras. För Serbien är målet att EU:s inflytande och instrument skall utnyttjas effektivt för att stödja stabilitetsutvecklingen. Under ordförandeskapet stöds det europeiska perspektivet på västra Balkan i enlighet med EU:s stabilitets- och associeringsprocess.

Finland kommer också att lyfta fram relationerna mellan EU och Ryssland. Ett toppmöte EU-Ryssland ordnas i Helsingfors den 24 november 2006. Finland arbetar för att främja genomförandet av färdplanerna för de så kallade gemensamma områdena och satsar därför på ökat och mer konkret samarbete. Det ömsesidiga engagemanget i samarbetet skall främjas med hjälp av möten på ministernivå i det ständiga partnerskapsrådet (PPC, Permanent Partnership Council). Finlands ståndpunkt är att PPC-mötena bör bli ett effektivt instrument för politisk styrning och uppföljning mellan EU och Ryssland.

Finland räknar med att ordna PPC-möten i utrikesministerkonstellationer, i rättsliga och inrikes frågor och inom områdena miljö, energi och transport. Andra viktiga teman är till exempel bättre förutsättningar för handel och investeringar och bättre tullsamarbete.

PCA-avtalet mellan EU och Ryssland går ut 2007. Avtalet trädde i kraft 1997 och täcker inte in det nuvarande samarbetet mellan EU och Ryssland. Finlands mål är att ett förhandlingsmandat för kommissionen antas 2006 för att toppmötet mellan EU och Ryssland i Helsingfors skall kunna fatta beslut om att inleda officiella förhandlingar med Ryssland. Förhandlingarna kan starta under det tyska ordförandeskapet våren 2007 eller när Rysslands medlemskap i WTO har bekräftats.

Den andra handlingsplanen för den nordliga dimensionen går ut i slutet av 2006. Ministermötet för den nordliga dimensionen beslutade den 21 november 2005 att den nordliga dimensionen skall ändras till en gemensam politik för EU, Ryssland, Norge och Island. De tidsbestämda handlingslinjerna ersätts med ett så kallat permanent ramdokument. Förhandlingarna om ett nytt ramdokument skall enligt planerna slutföras under det finländska ordförandeskapet. Tanken är att ramdokumentet skall antas på politik nivå vid toppmötet mellan EU och Ryssland.

Målet är att dokumentet skall vara strategiskt och långsiktigt samt också innehålla adekvata uppföljnings- och genomförandemekanismer. Dokumentet skall bland annat lägga fast den nordliga dimensionens regionala och sektoriella räckvidd samt främja och utveckla partnerskap inom den nordliga dimensionen.

Finland har som mål att öka det konkreta samarbetet mellan EU och Förenta staterna i syfte att lösa globala och regionala problem. En fördjupad strategisk dialog intar en viktig roll i samarbetet. I relationen mellan EU och Förenta staterna vill Finland koncentrera sig på både bilaterala och internationella frågor. De tre viktigaste insatsområdena är klimatpolitik, ekonomiska initiativ, främjande av demokrati och stabilitet, konfliktlösning och stöd till god förvaltning i östra och sydöstra Europa. Också en stärkt inre sammanhållig i EU i de transatlantiska relationerna ingår i målen för ordförandeskapet.

Målet är fortfarande att Internationella handelsorganisationen WTO:s förhandlingsrunda som inleddes 2001 skall avslutas 2006. Finland räknar med att ordna EU-ordförandeskapet på ett sätt som tillåter att unionens och medlemsstaternas intressen bevakas på bästa möjliga sätt i de sista stegen av förhandlingsrundan. Kommissionen är EU:s förhandlare och Finland vill ge kommissionen ett så starkt och brett stöd som möjligt från medlemsstaterna sida. EU:s mål kan bättre beaktas tack vare det intensiva informationsutbytet mellan kommissionen med medlemsstaterna samt tack vare nya gemensamma ståndpunkter som formuleras med mycket kort varsel om det är nödvändigt.

EU:s säkerhets- och försvarspolitik (ESFP): Under det finländska ordförandeskapet fortsätter de pågående ESFP-operationerna/missionerna. Dessutom är bland annat förberedelser för en civil krishanteringsoperation i Kosovo samt genomförande och avslutande av EU-operationen till stöd för FN:s fredsbevarande operation MONUC i Demokratiska republiken Kongo angelägna frågor.

Också kapacitetsinsatserna kommer att vara aktuella under ordförandeskapet. Kapacitetsmålet 2010 (Headline Goal 2010) är en viktig hörnsten för arbetet med att förbättra den militära kapaciteten. Den civila krishanteringen är baserad på kapacitetsmålet 2008 (Civilian Headline Goal) 2008).

Vad gäller snabbinsatserna skall EU:s stridsgrupper vara i full beredskap från och med den 1 januari 2007.

Dessutom är samordning av civila och militära insatser ett viktigt ESFP-tema. Vidare blir det aktuellt med en översyn av den finansiella mekanismen för militära krishanteringsoperationer under Finlands ordförandeskap.

Finland står värd för Asem-toppmötet mellan EU och de asiatiska länderna som arrangeras i Helsingfors den 10–11 september 2006. De frågor som kommer att diskuteras gäller samarbetet i ett brett perspektiv, bland annat stärkta multilaterala relationer och strategier för att möta framtida hot, hållbar utveckling, inklusive miljöfrågor och energisäkerhet, dialog mellan kulturer och folken samt globalisering och konkurrenskraft.

Under ordförandeskapet vill Finland också konsekvent och komplementärt genomföra landspecifika handlingsprogrammen för EU:s grannskapspolitik (ENP) samt satsa mer på den regionala dimensionen i samband med halvtidsöversynen av grannskapspolitiken. Inom ramen för Euro-Medelhavssamarbetet, den så kallade Barcelonaprocessen, kommer det femåriga handlingsprogrammet som antogs hösten 2005 att genomföras. I samband med detta kommer ett flertal ministermöten, inbegripet utrikesministermötet i Tammerfors den 27–28 november 2006, att arrangeras. Samtidigt är målet också att stärka dialogen mellan olika kulturer och religioner.

Insatser för att skydda och främja de mänskliga rättigheterna och de grundläggande rättigheterna hör till de viktigaste uppgifterna för EU. Finland kommer att främja en integrering av politiken för de mänskliga rättigheterna i all EU-politik samt arbeta för att göra EU:s politik för de mänskliga rättigheterna mer konsekvent både inom unionen och i de yttre förbindelserna. Dessutom kommer dialoger och konsultationer kring de mänskliga rättigheterna att lyftas fram.

EU som global aktör: Det finländska ordförandeskapet infaller under en viktig fas av FN-reformen. Finland anser att FN står i centrum för en effektiv multilateral mekanism och stöder en starkare och reformerad mekanism. I FN stöder Finland och EU åtgärder för att stärka sambandet mellan säkerhet, utveckling och mänskliga rättigheter och åtaganden att efterleva folkrätten. Arbetet för en global miljöförvaltning fortgår. Finland vill också genom EU-samordning arbeta för att FN-politiken skall bli mer konsekvent. Under ordförandeskapet är det dessutom viktigt att arbeta för millenniemålen.

Under ordförandeskapet är det viktigt att arbeta för att genomföra åtagandena från 2005, till exempel en ny förklaring om utvecklingspolitiken och EU:s Afrikastrategi. Större genomslag för utvecklingssamarbetet och större politikkonsekvens i utvecklingsfrågor, inbegripet handel och utveckling, har hög prioritet.

Dessutom bevakar Finland utvecklingen och händelserna i Mellersta Östern, Iran och Irak genom rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser.